

## PLAN STRATÉGIQUE QUINQUENNAL (2020)

*Réduire sensiblement les émissions de polluants climatiques de courte durée de vie (SLCP) constitue un aspect essentiel de la lutte mondiale contre le changement climatique. Cette mesure permet d'améliorer la qualité de l'air tout en procurant d'importants avantages en matière d'économie, de santé et de sécurité alimentaire. Au cours des cinq prochaines années, la Coalition pour le climat et l'air pur (CCAC) s'efforcera de susciter des politiques et des pratiques visant à réduire ces polluants à grande échelle, à court et à moyen terme.*

### Les possibilités

Le meilleur moyen de ralentir le rythme du réchauffement climatique à court terme, à l'échelle mondiale et dans les régions sensibles telles que l'Arctique, consiste à réduire les émissions de SLCP, notamment le méthane, le carbone noir et certains hydrofluorocarbures (HFC). Une réduction généralisée<sup>i</sup>, associée à la nécessité de mener des actions audacieuses de lutte contre le dioxyde de carbone à l'échelle mondiale, contribuerait de manière significative à l'objectif de limitation du réchauffement climatique à deux degrés.

La réduction des émissions de SLCP peut également permettre de faire progresser les priorités nationales telles que la protection de la qualité de l'air et de la santé publique, la promotion de la sécurité alimentaire, l'amélioration de l'efficacité énergétique et la réduction de la pauvreté<sup>ii</sup>. Une action mondiale concertée visant à réduire les émissions de SLCP pourrait permettre d'éviter chaque année 2,4 millions de décès prématurés attribuables à la pollution de l'air extérieur, de réduire considérablement les quelque 4,3 millions de décès et autres conséquences sanitaires dus à la pollution de l'air intérieur et de sauver 52 millions de tonnes de récoltes par an<sup>iii</sup>. Fait important, ces avantages se font souvent sentir dans les communautés locales où des mesures sont prises, notamment les effets bénéfiques de l'amélioration des normes relatives aux émissions des véhicules diesel sur la santé. Il est possible de réduire les émissions de SLCP rapidement et de manière rentable. Dans de nombreux cas, il est possible d'agir à grande échelle par l'intermédiaire des institutions, des politiques et des technologies existantes, par exemple en établissant des partenariats avec les villes afin de réduire les émissions de méthane grâce à l'amélioration des pratiques de gestion des déchets solides municipaux.

### Agir à grande échelle pour réduire les émissions de SLCP : la Coalition pour le climat et l'air pur

Créée en 2012, la Coalition pour le climat et l'air pur (CCAC) est un partenariat volontaire qui unit des gouvernements, le secteur privé, la société civile et d'autres parties prenantes qui s'engagent à « mener une action concrète et ambitieuse pour accélérer les efforts visant à réduire les émissions de SLCP<sup>iv</sup> ». Les trois premières années, la Coalition a lancé sept initiatives sectorielles et quatre initiatives transversales et a mis en place un Comité consultatif scientifique. Au cours de cette même période, le nombre d'adhésions est passé de sept à plus d'une centaine ; beaucoup d'autres organisations, pays et entités infranationales participent également à ses initiatives. Le secteur privé joue un rôle essentiel dans la promotion de ces travaux et fait preuve de leadership par son engagement en faveur des initiatives de la CCAC et d'autres actions volontaires. Ses activités ont fait de la Coalition le principal forum permettant d'agir rapidement à l'échelle internationale dans le domaine des SLCP.

### Principal objectif : adoption et mise en œuvre à grande échelle de politiques, réglementations et pratiques visant à réduire sensiblement les SLCP

Au cours des cinq prochaines années, la CCAC consacrera l'essentiel de ses ressources à l'élaboration et la mise en œuvre **des politiques et des pratiques** des partenaires et des parties prenantes concernées, **qui permettront de réduire sensiblement les émissions de SLCP à court et à moyen terme** (à l'horizon 2030). Le cas échéant, ces politiques et pratiques incluront des mécanismes volontaires et/ou réglementaires favorisant l'implication du secteur public et du secteur privé en vue d'obtenir des réductions à grande échelle. La Coalition mesurera l'impact de ses actions et en rendra compte régulièrement.

La Coalition s'engagera à faire preuve de leadership en prenant des mesures concernant les SLCP au niveau national, mais aussi international. Les partenaires de la Coalition et les participants aux initiatives s'efforceront d'encourager, de mettre en œuvre et de catalyser les actions visant à réduire les émissions, en collaboration avec d'autres parties prenantes et avec les principaux émetteurs de SLCP à travers le monde. La Coalition mettra l'accent sur quatre stratégies clés qui sont essentielles pour réduire sensiblement les émissions de SLCP.

## Stratégies clés

Afin de réaliser ces objectifs ambitieux, la Coalition aura recours à quatre stratégies clés (**susciter une action ambitieuse, mobiliser un appui important, lever des fonds à grande échelle, faire progresser la science et les connaissances**). Ensemble, elles généreront les deux facteurs nécessaires pour agir : la volonté politique et la capacité de mise en œuvre pratique.

### 1) **Susciter une action ambitieuse**

Une transformation à grande échelle nécessite des connaissances, des ressources et des capacités techniques et institutionnelles pour agir. Elle peut être favorisée par le partage d'informations, d'expériences et d'expertise. La CCAC :

1. soutiendra les partenaires et les principales parties prenantes en vue d'élaborer, d'améliorer et de mettre en œuvre des politiques et des plans d'action nationaux visant à réduire les émissions de SLCP, notamment en facilitant activement l'engagement entre pairs avec les partenaires qui s'engagent à prendre des mesures fermes afin de réduire sensiblement leurs émissions de SLCP à grande échelle. La CCAC mobilisera les ressources du fonds d'affectation spéciale pour appuyer cet engagement, le cas échéant ;
2. mettra efficacement en œuvre les initiatives de la CCAC qui, à bien des égards, en constituent toujours l'élément central. Ce faisant, la Coalition accordera la priorité aux activités jouissant d'une base scientifique solide, rentables et réalisables du point de vue politique, qui peuvent être effectuées au cours des prochaines années et permettre de réduire les émissions de SLCP à grande échelle ;
3. promouvra des actions régionales et internationales, établira des partenariats stratégiques avec des acteurs publics et privés clés (notamment avec des réseaux tels que l'Initiative mondiale sur le méthane) et suivra et renforcera les efforts existants visant à réduire les émissions de SLCP, notamment les activités de réduction progressive des HFC dans le cadre du Protocole de Montréal et les activités sur le carbone noir qui relèvent de la Convention sur la pollution atmosphérique transfrontière à longue distance (CPATLD).

### 2) **Mobiliser un appui important**

La CCAC joue un rôle essentiel pour sensibiliser la sphère politique aux SLPC en prônant, à l'échelle nationale et internationale, le renforcement des actions visant à réduire les émissions de SLCP. Impliquer les décideurs à tous les niveaux de l'État, le secteur privé et la société civile peut permettre de mieux reconnaître les possibilités et les avantages découlant de ces mesures et faciliter la prise en compte des SLCP dans les priorités institutionnelles ou leur accorder plus d'importance. La CCAC :

1. participera activement aux principaux forums rassemblant les décideurs du secteur public et du secteur privé et communiquera directement avec les décideurs de haut niveau et les législateurs à l'échelon national et infranational, afin de renforcer le soutien politique en faveur de la réduction des émissions de SLCP ;
2. sensibilisera davantage le grand public, ce qui peut inciter les décideurs à prendre des mesures énergiques afin de réduire les émissions de SLCP. Pour cela, la CCAC reliaera efficacement les actions des membres à l'échelle nationale et internationale, par l'intermédiaire de médias nationaux et internationaux influents et en étant très présente sur les réseaux sociaux.

### 3) **Lever des fonds à grande échelle**

La disponibilité et l'accessibilité des ressources financières destinées à favoriser une transformation et à réduire les émissions de SLCP à grande échelle constituent un facteur de réussite clé de la mise en œuvre. Le secteur privé, le secteur public et les institutions financières jouent chacun un rôle important dans le déblocage des flux financiers qui permettent la mise en œuvre de ces actions. Le soutien de la population vise quant à lui à catalyser des investissements importants du secteur privé. La CCAC :

1. collaborera avec les partenaires afin de faciliter le financement des actions nationales et infranationales en matière de SLCP, notamment en veillant à leur prise en compte dans les plans de développement financés par des ressources externes ;

2. incitera les banques de développement nationales et multilatérales et les agences de développement bilatérales à intégrer l'atténuation des émissions de SLCP dans leurs portefeuilles de prêts et de programmes ;
3. ciblera et exploitera les flux financiers privés à grande échelle destinés à l'atténuation des émissions de SLCP et soutiendra le développement de nouveaux marchés et l'élaboration de plans d'activité, notamment en promouvant les projets nés des initiatives de la CCAC afin qu'ils bénéficient de concours bancaires, en mettant les banques en relation avec les promoteurs de projets et en aidant à leur préparation ;
4. dotera le fonds d'affectation spéciale de la CCAC de ressources suffisantes, fournira des contributions en nature sous forme d'expertise et attirera et mobilisera des cofinancements pour mettre pleinement en œuvre le plan stratégique quinquennal de la CCAC.

#### 4) **Faire progresser la science et les connaissances**

Les connaissances scientifiques actuelles en matière de SLCP constituent une base solide pour les interventions. Pourtant, dans de nombreux cas, des lacunes persistent et les décideurs ont besoin de plus de données et d'informations pour agir à plus grande échelle, prendre des mesures supplémentaires et comprendre les multiples avantages de la lutte contre les SLCP. La collecte, la mesure et l'analyse des données peuvent également permettre de démontrer et d'améliorer l'impact des interventions. Soutenue par le Comité consultatif scientifique et par des experts affiliés aux partenaires et aux initiatives, la CCAC :

1. fera autorité concernant l'état actuel des connaissances en matière de SLCP et les multiples avantages des interventions ; en particulier, elle synthétisera régulièrement les nouvelles connaissances scientifiques, identifiera les principaux problèmes scientifiques et technologiques qui entravent le développement à grande échelle des interventions et élaborera des stratégies pour y faire face ;
2. soutiendra les partenaires en leur communiquant des données nationales ou régionales et des analyses le cas échéant ; en particulier, elle mettra au point et améliorera les inventaires et les évaluations sur les SLCP de façon à mieux déterminer les priorités, identifier les sources locales de SLCP et relever les impacts et les avantages pertinents ;
3. contribuera à la création d'indicateurs permettant de quantifier les multiples avantages liés à l'atténuation des émissions de SLCP, et ainsi d'évaluer, de suivre et de rendre compte de l'impact des interventions au sein et en dehors de la CCAC.

#### **Perspectives d'avenir**

Les principes stratégiques et le cadre d'action énoncés ci-dessus sont conçus pour permettre à la Coalition d'atteindre son objectif quinquennal en exploitant les progrès rapides des trois dernières années, en contribuant à réaliser ses objectifs à long terme et en exploitant pleinement les atouts des divers partenaires, qu'il s'agisse des États, des OIG, des ONG ou du secteur privé. La principale force de la Coalition réside dans l'engagement de ses partenaires et des acteurs des initiatives à mener une action concrète et substantielle pour réduire les émissions de SLCP et à encourager et permettre à d'autres de faire de même.

---

<sup>i</sup> Dans le cadre de ce plan, le terme « réduction » fait référence à la prévention des émissions futures ainsi qu'à la réduction des émissions par rapport aux niveaux actuels.

<sup>ii</sup> Programme des Nations Unies pour le développement, 2013, Rapport sur le développement humain 2013, « L'essor du Sud : le progrès humain dans un monde diversifié ».

<sup>iii</sup> Programme des Nations Unies pour l'environnement et Organisation météorologique mondiale, 2011, Évaluation intégrée sur le carbone noir et l'ozone troposphérique, Nairobi, Kenya ; et Organisation mondiale de la Santé, 2014, *Burden of disease from Household Air Pollution for 2012*.

<sup>iv</sup> Document-cadre de la CCAC.

### Principal objectif quinquennal de la CCAC

Le meilleur moyen de ralentir le rythme du réchauffement climatique à court terme consiste à réduire les émissions de polluants climatiques de courte durée de vie (SLCP), notamment le méthane, le carbone noir et certains hydrofluorocarbures (HFC). Une réduction généralisée permettra de contribuer à l'objectif de limitation du réchauffement climatique à deux degrés, d'améliorer la qualité de l'air et d'obtenir des effets bénéfiques importants en termes de réduction de la pauvreté, de santé, d'efficacité énergétique et de sécurité alimentaire.

La CCAC consacrera l'essentiel de ses ressources à l'élaboration et la mise en œuvre **des politiques, réglementations et pratiques** des partenaires et des parties prenantes concernées, **qui permettront de réduire sensiblement les émissions de SLCP à court et à moyen terme**. La Coalition fera preuve de leadership en prenant des mesures concernant les SLCP au niveau national et international et continuera de mesurer l'impact de ses actions et d'en rendre compte.

### Stratégies clés

visant à favoriser la volonté politique et les capacités pratiques.

#### Susciter une action ambitieuse

- Apporter un soutien en vue d'élaborer, d'améliorer et de mettre en œuvre des politiques et des plans d'action nationaux visant à réduire les SLCP ; faciliter activement l'engagement entre pairs
- Mettre efficacement en œuvre les initiatives de la CCAC et définir les priorités en fonction des données scientifiques, de la faisabilité politique et de la rentabilité
- Promouvoir des actions régionales et renforcer la coordination à l'échelle internationale ainsi que les réseaux stratégiques publics et privés

#### Mobiliser un appui important

- Participer activement aux principaux forums rassemblant les décideurs du secteur public et privé (notamment avec les législateurs et au niveau infranational)
- Sensibiliser davantage le grand public afin d'inciter les décideurs à prendre des mesures énergiques (notamment par l'intermédiaire de médias nationaux et internationaux influents et des réseaux sociaux)

#### Lever des fonds à grande échelle

- Faciliter le financement des actions nationales/infranationales, en veillant notamment à intégrer les SLCP dans la planification du développement
- Inciter les banques de développement nationales et multilatérales et les agences de développement bilatérales à intégrer l'atténuation des émissions de SLCP
- Cibler et exploiter les flux financiers privés à grande échelle destinés à l'atténuation des émissions de SLCP et soutenir le développement de nouveaux marchés et l'élaboration de plans d'activité
- Mobiliser des ressources suffisantes pour soutenir les actions par l'intermédiaire de la CCAC

#### Faire progresser la science et les connaissances

- Faire autorité concernant l'état actuel des connaissances en matière de SLCP et les multiples avantages des interventions
- Soutenir les partenaires en leur communiquant des données nationales ou régionales et des analyses, notamment en mettant au point et en améliorant les inventaires relatifs aux SLCP
- Contribuer à la création d'indicateurs permettant de quantifier les multiples avantages liés à l'atténuation des émissions de SLCP

## ANNEXE 1

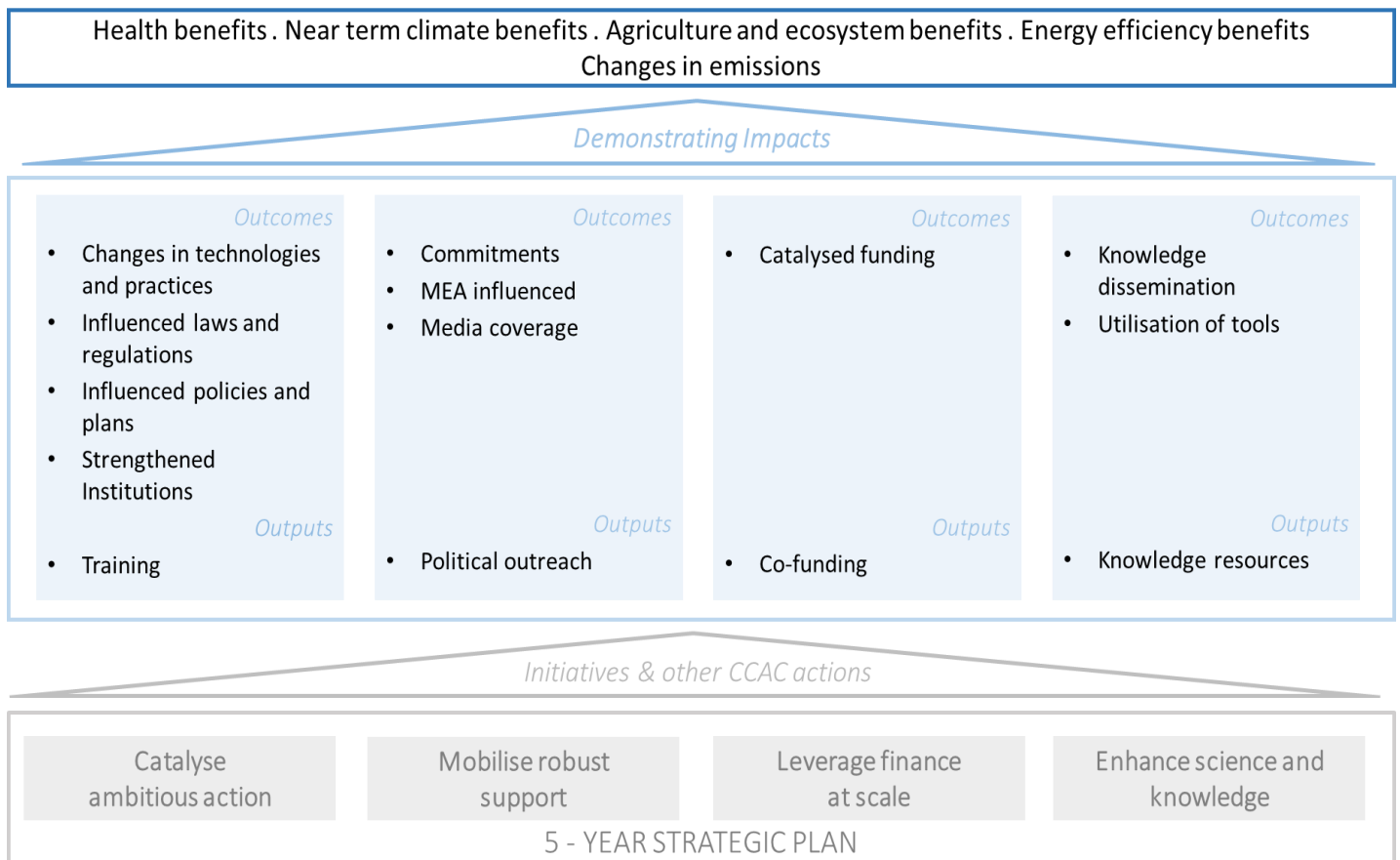
### CADRE DE DÉMONSTRATION DES IMPACTS

#### COMMENT LA CCAC EST PARVENUE À INDUIRE LE CHANGEMENT À GRANDE ÉCHELLE

En réponse à une demande formulée par l'Assemblée de haut niveau en septembre 2014 et afin de s'aligner sur le Plan stratégique quinquennal, la CCAC a élaboré un Cadre de démonstration des impacts à l'issue d'un large processus consultatif. Le graphique ci-dessous présente une vue d'ensemble de l'éventail des indicateurs standards établis par la CCAC afin de mesurer les résultats de ses initiatives et autres activités. Cet ensemble d'indicateurs peut également servir d'orientation, le cas échéant, au processus « Partenaires en action », qui permet aux partenaires de fournir à titre individuel des informations sur leurs mesures de réduction des SLCP, qui ne sont pas nécessairement parrainées par la CCAC.

En mettant à niveau toutes les activités de la CCAC, ce cadre nous permettra d'expliquer comment la CCAC est parvenue à induire le changement à grande échelle et de montrer son impact collectif. Il appuiera également la prise de décision en renforçant la responsabilité et l'efficacité. Les informations recueillies nous permettront de fournir un aperçu de l'état d'avancement de la réduction des SLCP dans le rapport annuel de la CCAC.

Ce cadre est à utiliser avec souplesse et pourra être complété par des indicateurs supplémentaires, adaptés aux impératifs des différentes initiatives de la CCAC. Il est également conçu de façon à pouvoir évoluer dans le temps et contiendra des spécifications méthodologiques sur l'interprétation, l'attribution et d'autres aspects techniques.



## **ANNEXE 2** **INITIATIVES**

Les actions de la CCAC prennent la forme d'initiatives dirigées par les partenaires et conçues pour faire évoluer les pratiques dans des secteurs spécifiques (ou de façon transversale dans plusieurs secteurs) en vue de réduire les émissions de méthane, de carbone noir et de HFC. Les onze initiatives à fort impact approuvées visant à catalyser les actions et à les développer à grande échelle sont :

### Initiatives par secteur

1. Agriculture | Lutter contre les émissions de SLCP du secteur agricole
2. Briques | Réduire les émissions de carbone noir et autres polluants issus de la fabrication de briques
3. Fours de cuisson | Réduire les émissions de SLCP liées à la cuisson et au chauffage domestiques
4. Diesel | Réduire les émissions de carbone noir des véhicules diesel lourds et des moteurs
5. HFC | Promouvoir les technologies alternatives et les normes relatives aux HFC
6. Pétrole et gaz | Accélérer les réductions d'émissions de carbone noir et de méthane dans le secteur de la production du pétrole et du gaz naturel
7. Déchets | Réduire les émissions de SLCP du secteur des déchets solides municipaux

### Initiatives transversales

8. Financer la réduction des émissions de SLCP
9. Évaluations régionales des SLCP
10. Accompagner l'intégration des SLCP dans les processus de planification au niveau national
11. Santé | Améliorer la santé publique par la réduction des émissions de SLCP en milieu urbain