

Plan Estratégico a Cinco años (2020)

La reducción considerable de las emisiones de contaminantes climáticos de corta vida constituye un elemento fundamental de los esfuerzos internacionales dirigidos a abordar el cambio climático: contribuye a mejorar la calidad del aire y conlleva importantes beneficios en los ámbitos de la salud, la economía y la seguridad alimentaria. Durante los próximos cinco años, la Coalición Clima y Aire Limpio para reducir los Contaminantes Climáticos de Corta Vida se centrará en favorecer las políticas y prácticas que aseguren la reducción de estos contaminantes a escala en el corto o medio plazo.

La oportunidad

La mejor oportunidad de ralentizar la tasa de calentamiento a corto plazo en el contexto mundial y en regiones sensibles como el Ártico consiste en reducir las emisiones de los contaminantes climáticos de corta vida (CCCV) —sobre todo el metano, el carbono negro y algunos hidrofluorocarburos (HFC)—. La reducción generalizadaⁱ, que complementa la necesidad de adoptar una acción mundial enérgica con relación al dióxido de carbono, contribuye de forma significativa al objetivo de mantener el aumento de la temperatura por debajo de dos grados.

Además, la reducción de los CCCV puede permitir que se avance en prioridades nacionales como la protección de la calidad del aire y la salud pública, la promoción de la seguridad alimentaria, la mejora de la eficiencia energética y la mitigación de la pobrezaⁱⁱ. Se calcula que una acción mundial concertada para reducir los CCCV podría prevenir unos 2,4 millones de muertes prematuras al año provocadas por la contaminación atmosférica en espacios abiertos, disminuir de forma considerable los 4,3 millones estimados de muertes y otras consecuencias para la salud causadas por la contaminación atmosférica en espacios cerrados y evitar la pérdida de 52 millones de toneladas de cultivos al añoⁱⁱⁱ. Cabe destacar que con frecuencia estas ventajas se materializan en las comunidades locales en las que se actúa, como los beneficios para la salud que implica la mejora de los límites de emisión de los vehículos de motor diésel. La reducción de los CCCV puede alcanzarse de forma rápida y eficaz en función del costo. En numerosos casos es posible actuar a escala por medio de las instituciones, las políticas y las tecnologías existentes, por ejemplo mediante la colaboración con las ciudades con miras a reducir la emisión de metano a través de la mejora de las prácticas aplicadas en la gestión de los residuos sólidos.

Adopción de medidas a escala para reducir los CCCV: Coalición Clima y Aire Limpio para reducir los Contaminantes Climáticos de Corta Vida

La Coalición Clima y Aire Limpio para reducir los Contaminantes Climáticos de Corta Vida (CCAC), creada en 2012, es una asociación voluntaria entre gobiernos, el sector privado, la sociedad civil y otras partes interesadas comprometidas con «la acción concreta y sustantiva para acelerar los esfuerzos de reducción de contaminantes climáticos de vida corta»^{iv}. En sus tres primeros años de vida, la Coalición ha puesto en marcha siete iniciativas dirigidas a sectores específicos y cuatro intersectoriales, ha establecido un Grupo Asesor Científico y aumentado su número de socios de 7 a más de 100, y son muchas las organizaciones, los países y las entidades subnacionales adicionales que también toman parte en las iniciativas. El sector privado desempeña un papel fundamental para progresar en estos esfuerzos y está demostrando su liderazgo

mediante la implicación en las iniciativas de la CCAC y otras actuaciones voluntarias. Gracias al trabajo que ha realizado hasta la fecha, la Coalición se ha convertido en el foro más destacado para la intervención internacional rápida en materia de CCCV.

Objetivo prioritario: adoptar y aplicar de forma generalizada políticas, normativas y prácticas destinadas a reducir considerablemente los CCCV.

Durante los próximos cinco años, la CCAC dará prioridad a sus recursos en apoyo al desarrollo y la aplicación de **políticas y prácticas** de los socios y otras partes interesadas pertinentes que **contribuirán a una reducción considerable de los CCCV en el corto a medio plazo** (es decir, para 2030). Estas políticas y prácticas incluirán, según proceda, mecanismos voluntarios o reguladores para obtener reducciones a escala mediante la implicación del sector público y el privado. La Coalición medirá de forma constante la repercusión de sus actuaciones y elaborará informes al respecto.

Se comprometerá asimismo a demostrar su liderazgo mediante la actuación en el ámbito de los CCCV tanto en el contexto nacional como internacional. Los socios de la Coalición y los participantes en las iniciativas trabajarán para promover, propiciar y favorecer la acción destinada a reducir las emisiones, en cooperación con otras partes interesadas e importantes emisores de CCCV de todo el mundo. La Coalición se centrará en cuatro estrategias principales que son fundamentales para conseguir una reducción real y ambiciosa.

Principales estrategias

Para conseguir reducir de forma sustancial los CCCV, la Coalición recurrirá a cuatro estrategias principales — **favorecer una actuación ambiciosa, movilizar un apoyo firme, impulsar la financiación a escala y contribuir a la mejora de la ciencia y el conocimiento**— que, combinadas, generarán los dos ingredientes necesarios para la acción: la voluntad política y la capacidad de ejecución en la práctica.

1) Favorecer una actuación ambiciosa

Emprender acciones transformadoras a escala requiere conocimientos, recursos y capacidad tanto técnica como institucional para actuar, a lo que puede contribuirse con el intercambio de la información, la experiencia y los conocimientos especializados. La CCAC:

1. Prestará apoyo a los socios y principales partes interesadas para que desarrollen, mejoren y apliquen políticas nacionales y planes de acción dirigidos a reducir los CCCV. Incluso promoverá activamente la colaboración entre pares de los socios en su empeño por actuar con contundencia en la reducción a escala de sus emisiones de CCCV. La CCAC destinará los recursos del Fondo Fiduciario a apoyar esta colaboración cuando proceda.
2. Llevará a cabo de forma efectiva las iniciativas de la CCAC, que en numerosos aspectos seguirán siendo el eje central de la Coalición. Para ello, la Coalición dará prioridad a aquellos trabajos que cuenten con una base científica sólida y sean políticamente viables, puedan completarse de forma eficaz en función del costo durante los próximos años y tengan el potencial de reducir los CCCV de forma considerable.
3. Promoverá la actuación regional e internacional; establecerá asociaciones estratégicas con importantes partes interesadas tanto públicas como privadas, incluidas redes como la Iniciativa

Global de Metano; y hará un seguimiento y reforzará las iniciativas existentes para reducir los CCCV, como las labores para la reducción progresiva de los HFC con arreglo al Protocolo de Montreal y las relativas al carbono negro conforme a la Convención sobre la Contaminación Atmosférica Transfronteriza a Larga Distancia.

2) Movilizar un apoyo firme

La CCAC desempeña un papel fundamental para situar los CCCV en el mapa político al defender la mejora de las actuaciones dirigidas a reducir estos contaminantes en el contexto nacional e internacional. Implicar a los responsables de la adopción de decisiones en los distintos niveles del gobierno, el sector privado y la sociedad civil permite que se identifiquen las oportunidades y beneficios de la actuación, además de facilitar la inclusión de los CCCV como prioridad institucional o que esta aumente. La CCAC:

1. Participará de forma activa en foros destacados de los responsables de la adopción de decisiones tanto del sector público como privado, y se implicará directamente con los legisladores y los encargados de la formulación de políticas de alto nivel en el ámbito nacional y subnacional para promover el apoyo político a la reducción de los CCCV.
2. Aumentará la sensibilización pública que permita a los encargados de la formulación de políticas poner en marcha actuaciones firmes destinadas a reducir los CCCV mediante la amplificación efectiva de la atención prestada tanto a escala nacional como internacional a las acciones de los miembros a través de la colaboración con influyentes medios de comunicación internacionales y de países concretos, y de una importante presencia en las redes sociales.

3) Impulsar la financiación a escala

La disponibilidad de recursos financieros para brindar apoyo a las actuaciones de transformación y reducción de los CCCV a escala constituye un factor fundamental para el éxito de la ejecución, así como el acceso a estos. El sector privado, el sector público y las instituciones financieras cumplen una función importante en el desbloqueo de los flujos financieros que propician la acción, junto con un apoyo público que tiene por objeto favorecer inversiones considerables por parte del sector privado. La CCAC:

1. Colaborará con los socios para que se den las condiciones que permitan financiar las actuaciones nacionales y subnacionales en materia de CCCV, su integración en los planes de desarrollo financiados con recursos externos.
2. Implicará a los bancos de desarrollo nacionales y multilaterales y a los organismos de desarrollo bilaterales para que incorporen la mitigación de los CCCV en sus carteras de programas y préstamos.
3. Tendrá como objetivo los flujos financieros privados e impulsará su ampliación para mitigar los CCCV y respaldar el desarrollo de nuevos mercados y planes empresariales, en particular, promoviendo la posibilidad de financiación de los proyectos a través de las iniciativas de la CCAC, poniendo en contacto a los bancos con los promotores de proyectos y apoyando la preparación de proyectos.

4. Movilizará recursos suficientes para el fondo fiduciario de la CCAC, hará aportaciones en especie de conocimientos especializados y captará e impulsará la cofinanciación para aplicar plenamente el Plan Estratégico a Cinco Años de la CCAC.

4) Contribuir a la mejora de la ciencia y el conocimiento

Los conocimientos científicos disponibles sobre los CCCV han servido de base sólida para la acción. No obstante, todavía existen lagunas y los responsables de la adopción de decisiones necesitan más datos e información para ampliar las iniciativas y adoptar actuaciones adicionales, además de para comprender los beneficios diversos que implica la actuación en materia de CCCV. La recopilación, la medición y el análisis de los datos también pueden contribuir a mejorar y demostrar su repercusión. Con el apoyo del Grupo Asesor Científico y de los expertos afiliados con los Socios y las iniciativas, la CCAC:

1. Ejercerá de voz autorizada sobre el estado actual de los conocimientos relativos a los CCCV y los numerosos beneficios que conlleva actuar, incluidos la síntesis periódica de los nuevos conocimientos científicos, la identificación de los problemas científicos y tecnológicos fundamentales que plantean barreras para mejorar la actuación y el desarrollo de estrategias para abordarlos.
2. Apoyará a los socios con datos y análisis específicos de países y regiones, cuando así se solicite, entre otros mediante el desarrollo y la mejora de los inventarios y las evaluaciones de los CCCV que permitan priorizar las actuaciones e identificar las fuentes locales de CCCV, así como sus efectos y beneficios correspondientes.
3. Contribuirá a desarrollar métricas que puedan ayudar a cuantificar los numerosos beneficios de la mitigación de los CCCV, de forma que pueda estimarse y supervisarse la repercusión de las intervenciones correspondientes, e informarse al respecto dentro y fuera de la CCAC.

El camino que queda por recorrer

Los principios estratégicos y el marco de actuación arriba indicados han sido diseñados para que la Coalición pueda cumplir su objetivo a cinco años apoyándose en el rápido avance obtenido en los últimos tres años, contribuyendo a lograr sus objetivos a largo plazo y aprovechando plenamente los diversos puntos fuertes que representa una base de socios que engloba a gobiernos, organizaciones intergubernamentales, ONG y al sector privado. Entre estos puntos fuertes destaca el compromiso de sus socios y los agentes de las iniciativas para actuar de forma concreta y sustancial en el ámbito de los CCCV —y de alentar y propiciar que otros también lo hagan—.

i - En el presente Plan, el término «reducción» incluye evitar las emisiones futuras y también disminuirlas con respecto a los niveles actuales

ii - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2013). Informe sobre Desarrollo Humano 2013: El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso.

iii - PNUMA y OMM (2011) Integrated Assessment of Black Carbon and Tropospheric Ozone, Nairobi (Kenya); y Organización Mundial de la Salud (2014) Burden of disease from Household Air Pollution for 2012.

iv - Documento marco de la CCAC

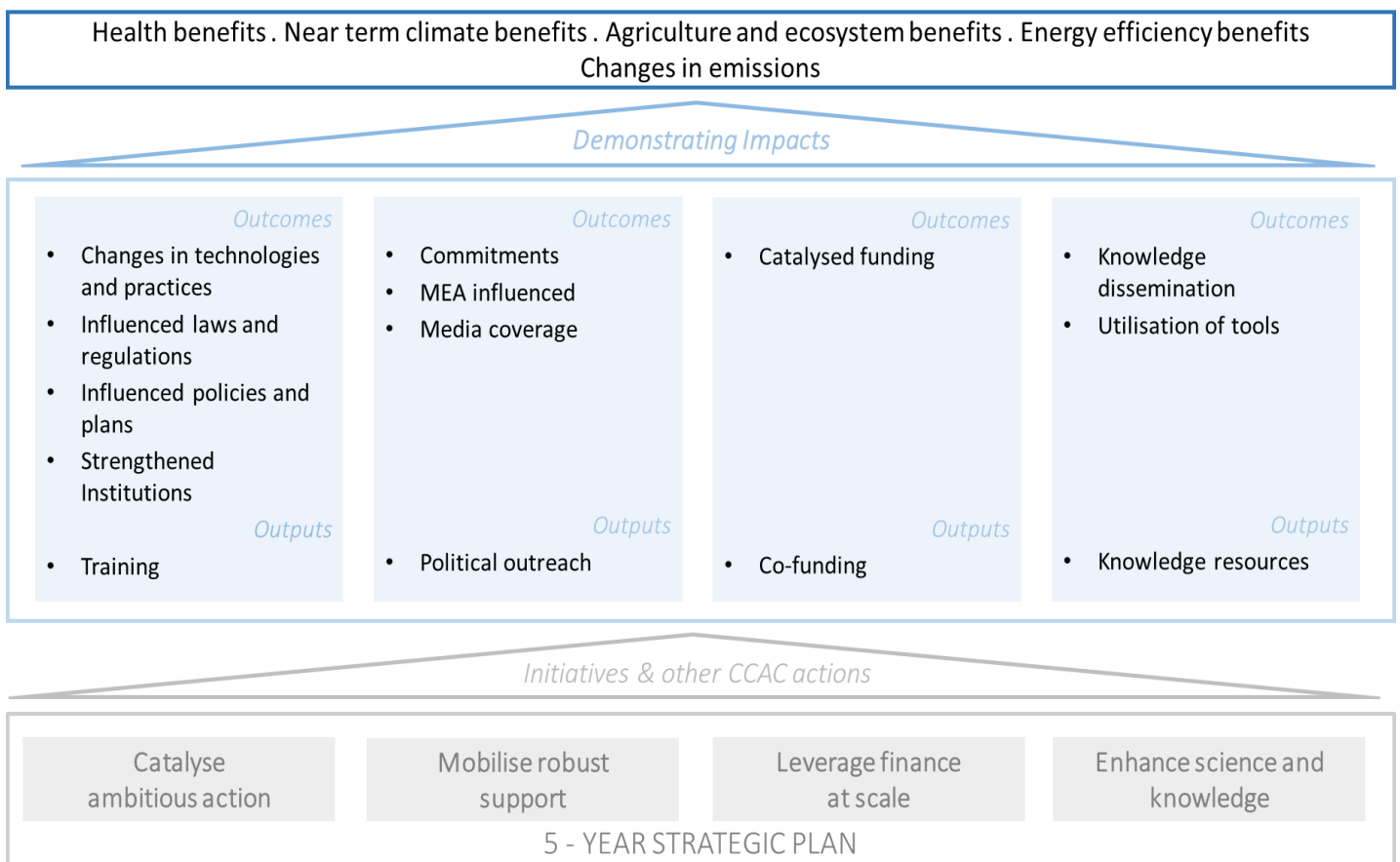
Anexo 1:

MARCO PARA DEMOSTRAR LA REPERCUSIÓN
EL RELATO DE CÓMO LA CCAC ESTÁ LOGRANDO UN CAMBIO A ESCALA

En respuesta a una petición de la Asamblea de Alto Nivel en septiembre de 2014, y con miras a ajustarse al Plan Estratégico a Cinco Años, se ha desarrollado, a través de un amplio proceso consultivo, un marco para demostrar la repercusión de la CCAC. El siguiente gráfico presenta una visión general de este conjunto de indicadores estándar para evaluar las iniciativas y otras actividades de la CCAC. Este conjunto de indicadores también puede, si procede, servir como guía para el proceso de Socios en Acción, a través del cual los socios individuales proporcionan información sobre sus actuaciones para reducir los CCCV, no necesariamente patrocinadas por la CCAC.

Al proporcionar una «moneda común» para todas las actividades de la CCAC, este marco nos permitirá narrar cómo la CCAC está logrando un cambio a escala y mostrar el impacto colectivo. También apoyará la toma de decisiones mediante el fortalecimiento de la rendición de cuentas y la eficacia. La información recogida nos permitirá mostrar una instantánea de la situación mundial de la mitigación de los CCCV en el Informe Anual de la CCAC.

Este marco se utilizará de manera flexible y puede complementarse con otros indicadores adaptados a las necesidades de las iniciativas individuales de la CCAC. También está destinado a evolucionar con el tiempo y contendrá especificaciones metodológicas relativas a la interpretación, la atribución y otras cuestiones técnicas.



Traducciones de gráficos

ENGLISH	SPANISH
Health benefits.	Beneficios para la salud
Near term climate benefits.	Beneficios a corto plazo para el clima
Agriculture and ecosystems benefits.	Beneficios para la agricultura y los ecosistemas
Energy efficiency benefits	Beneficios en materia de eficiencia energética
Changes in emissions	Cambios en las emisiones
Demonstrating Impacts	Demostrar la repercusión
Outcomes	Resultados
Changes in technologies and practices	Cambios en las tecnologías y en las prácticas
Influenced laws and regulations	Leyes y normativas influidas
Influenced policies and plans	Políticas y planes influidos
Strengthened Institutions	Instituciones reforzadas
Commitments	Compromisos
MEA influenced	Acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente (AAM) influidos
Media coverage	Cobertura mediática
Catalysed funding	Financiación promovida
Knowledge dissemination	Difusión del conocimiento
Utilisation of tools	Empleo de herramientas
Outputs	Productos
Training	Formación
Political outreach	Divulgación política
Co-funding	Cofinanciación
Knowledge resources	Recursos de conocimientos
Initiatives & other CCAC actions	Iniciativas y otras actuaciones de la CCAC
Catalyse ambitious action	Favorecer una actuación ambiciosa
Mobilise robust support	Movilizar un apoyo firme
Leverage finance at scale	Impulsar la financiación a escala
Enhance science and knowledge	Contribuir a la mejora de la ciencia y el conocimiento
5-YEAR STRATEGIC PLAN	Plan Estratégico a Cinco Años

Anexo 2:

Resumen de las iniciativas: las labores de la Coalición

La CCAC actúa a través de las iniciativas, que están lideradas por los socios y se han diseñado para propiciar una transformación en sectores concretos, o de forma transversal con miras reducir el metano, el carbono negro y los HFC. Las 11 iniciativas de amplia repercusión aprobadas para favorecer y ampliar la actuación son las siguientes:

1. **Agricultura** | *Abordar los CCCV derivados de la agricultura*
2. **Ladrillos** | *Mitigación de los CCCV y de otros contaminantes derivados de la producción de ladrillos*
3. **Cocinas** | *Reducción de los CCCV procedentes de las cocinas y calefacciones domésticas*
4. **Diésel** | *Reducción de las emisiones de carbono negro procedentes de motores y vehículos de motor diésel de gran potencia*
5. **HFC** | *Promoción de normas y tecnologías alternativas a los HFC*
6. **Petróleo y gas** | *Aceleración de la reducción del metano y el carbono negro procedentes de la producción de petróleo y gas natural*
7. **Residuos** | *Mitigación de los CCCV procedentes de los residuos sólidos urbanos*

Iniciativas intersectoriales

8. **Financiación de la mitigación de los CCCV**
9. **Evaluaciones regionales de los CCCV**
10. **Apoyo a la Iniciativa de Planificación Nacional para la Acción en materia de CCCV (SNAP, por sus siglas en inglés)**
11. **Salud** | *Materializar los beneficios para la salud derivados de la actuación en materia de contaminantes climáticos de corta vida en las ciudades*

Anexo 3:

Objetivo prioritario de la CCAC a cinco años

La mejor oportunidad de ralentizar la tasa de calentamiento a corto plazo consiste en reducir las emisiones de los contaminantes climáticos de corta vida (CCCV), sobre todo del carbono negro, el metano y algunos hidrofluorocarburos. La reducción generalizada contribuirá a que el aumento de la temperatura mundial se mantenga por debajo de 2 grados, mejorará la calidad del aire y brindará importantes beneficios en los ámbitos de la salud, la eficiencia energética, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.

La CCAC establecerá la prioridad de sus recursos en apoyo al desarrollo y la aplicación de **políticas, regulaciones y prácticas** de los Socios y otras partes interesadas relevantes que **contribuirán a una importante reducción de los CCCV de corto a medio plazo**. Se comprometerá asimismo a demostrar su liderazgo mediante la actuación en relación con los CCCV tanto en el contexto nacional como el internacional, y medirá de forma constante el impacto de sus actuaciones e informará al respecto

Estrategias principales

para generar voluntad política y capacidad práctica

Favorecer una actuación ambiciosa	Movilizar un apoyo firme	Impulsar la financiación a escala	Contribuir a la mejora de la ciencia y el
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prestar apoyo al desarrollo, la mejora y la aplicación de políticas nacionales y planes de acción dirigidos a reducir los CCCV; promover activamente la implicación entre pares ▪ Llevar a cabo de forma efectiva las iniciativas de la CCAC y dar prioridad a los trabajos basándose en los conocimientos científicos, la viabilidad política y la rentabilidad ▪ Promover las acciones regionales y una mayor coordinación internacional, así como redes públicas y privadas estratégicas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aprovechar la participación en foros destacados de los responsables de la adopción de decisiones del sector público y privado (incluidos legisladores y responsables de ámbito subnacional) ▪ Aumentar la sensibilización pública para que los encargados de la formulación de políticas puedan actuar con firmeza (por ejemplo a través de medios influyentes de comunicación internacionales y de países concretos, así como de las redes sociales) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Facilitar la financiación de la actuación nacional y subnacional, incluida la integración de los CCCV en la planificación del desarrollo ▪ Implicar a los bancos de desarrollo nacionales y multilaterales y a los organismos de desarrollo bilaterales para que incorporen la mitigación de los CCCV ▪ Tener como objetivo los flujos financieros privados y ampliarlos para mitigar los CCCV y respaldar el desarrollo de nuevos mercados y planes empresariales ▪ Movilizar recursos suficientes en apoyo a las actuaciones a través de la CCAC 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejercer de voz autorizada sobre el estado actual de los conocimientos relativos a los CCCV y los numerosos beneficios que conlleva actuar ▪ Apoyar a los socios con datos específicos de países y regiones, entre otros mediante el desarrollo y la mejora de los inventarios de los CCCV ▪ Contribuir a desarrollar métricas que puedan ayudar a cuantificar los numerosos beneficios de la mitigación de los CCCV