

ECE/BATUMI.CONF/2016/7

ENVIRONMENT FOR EUROPE
UN ENVIRONNEMENT POUR L'EUROPE
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ
გარემო ევროპისათვის

БАТУМИ, 8–10 июня 2016 года



Восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы»

**Батуми, Грузия
8–10 июня 2016 года**

**Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух
(2016–2021 годы)**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Европейская экономическая комиссия

**Восьмая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Повышение качества воздуха в интересах улучшения
состояния окружающей среды и здоровья человека**

**Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух
(2016–2021 годы)**

**Записка Президиума Исполнительного органа по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния**

Резюме

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с Планом реформы процесса «Окружающая среда для Европы» в качестве предлагаемого итогового документа восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». В нем описана инициатива по улучшению качества воздуха в регионе, подготовленная Президиумом Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

На своей специальной сессии в феврале 2016 года Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций приветствовал пересмотренный проект Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и утвердил его с внесенными в ходе сессии поправками к представлению в Батуми на одобрение министров в качестве итогового документа Конференции. В связи с этим Комитет предложил заинтересованным членам Комитета и наблюдателям представить информацию о добровольных обязательствах по этой инициативе, предпочтительно к понедельнику 9 мая 2016 года (см. ECE/CEP/S/2016/2, будет вскоре издан).

Министрам будет предложено одобрить инициативу. Заинтересованным странам и сторонам предлагается представить информацию о своих обязательствах по этой инициативе, используя типовую форму, содержащуюся в приложении.

GE.16-04409 (R) 290316 050416



* 1 6 0 4 4 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. С учетом сохраняющейся серьезности положения с загрязнением воздуха в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и призывов к действиям по защите здоровья населения и экосистем, а также ввиду признания важности принятия в 2015 году резолюции WNA68.8 Всемирной ассамблеи здравоохранения, касающейся воздействия загрязнения воздуха на здоровье, а в 2014 году – резолюции 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле содействия улучшению качества воздуха в Батумской инициативе по борьбе за чистый воздух представлен ряд действий по улучшению качества воздуха в регионе ЕЭК. Цель Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух заключается в поощрении и поддержке правительств и других субъектов в их работе по улучшению качества воздуха в период 2016–2021 годов.

2. Более конкретно, Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух преследует следующие цели:

а) предоставить правительствам и другим заинтересованным сторонам перечень возможных конкретных действий по решению проблем, связанных с загрязнением воздуха, на местном, национальном и региональном уровнях;

б) побудить к действиям по решению тех проблем загрязнения воздуха, которым в настоящее время не уделяется внимание;

в) оказать помощь в дальнейшем осуществлении обязательств, взятых в рамках Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и протоколов к ней;

г) предложить заинтересованным сторонам (международным организациям, донорам и неправительственным организациям (НПО)) поддерживать действия по повышению качества воздуха, в частности мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;

д) предложить правительствам взять на себя добровольные обязательства по осуществлению конкретных действий и обмену информацией о достигнутых успехах и новых вызовах в ходе будущих совещаний Комитета ЕЭК по экологической политике.

3. Ввиду различий в положении дел с загрязнением воздуха в странах региона ЕЭК и в его воздействии на здоровье человека и окружающую среду вызовы и приоритеты действий по борьбе с загрязнением воздуха будут различными в зависимости от страны. Поэтому компоновку и порядок перечисления действий, предлагаемых для изучения в настоящем документе, ни в коем случае не следует рассматривать в качестве какой-то схемы ранжирования действий по иерархии или означающих большую приоритетность тех действий, которые указываются первыми.

4. Некоторые действия носят общий характер и служат важной отправной точкой для более подробной характеристики источников загрязнителей воздуха. К таким действиям относится деятельность в области мониторинга как качества воздуха, так и результирующего воздействия на здоровье человека и экосистемы. Эту деятельность можно рассматривать в качестве необходимого предвари-

тельного условия для повышения уровня информированности общественности и разработчиков политики о необходимости борьбы с вредными выбросами.

5. Другие действия конкретно необходимы в качестве отправных точек для создания общей основы для сотрудничества с другими странами и для присоединения к международным соглашениям. В случае стран, в которых деятельность по сбору и оценке данных находится на раннем этапе, будут приветствоваться техническая поддержка и обмен экспертным опытом.

6. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается выбрать соответствующие действия из перечня возможных действий, предлагаемых ниже, исходя из конкретных потребностей каждой страны, с тем чтобы взять на себя добровольное обязательство по их осуществлению.

7. Странам и другим потенциальным заинтересованным сторонам (международным организациям, организациям-донорам и НПО) предлагается представить информацию о своих добровольных обязательствах с использованием типовой формы, которая включена в приложение к настоящему документу (см. приложение), предпочтительно к понедельнику 9 мая 2016 года.

I. Налаживание систематической, сопоставимой и транспарентной деятельности по мониторингу и ведению кадастров выбросов

8. Возможные действия по налаживанию систематической, сопоставимой и транспарентной деятельности по мониторингу и ведению кадастров выбросов включают в себя:

а) ежегодный сбор данных и ведение кадастров и информации об уровнях:

i) выбросов серы, оксидов азота, дисперсного вещества, аммиака, летучих органических соединений, некоторых тяжелых металлов (которые перечислены в Протоколе по тяжелым металлам 1998 года с внесенными в него в 2012 году поправками) и некоторых стойких органических загрязнителей как минимум с учетом, в соответствующих случаях, Руководящих принципов представления данных о выбросах и прогнозах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/AB.AIR/125) (**Действие 1**);

ii) концентраций в окружающем воздухе соединений, упомянутых в подпункте а) i) выше, и приземного озона (**Действие 2**);

б) представление данных по как минимум всем крупным точечным источникам и, по мере возможности, информации по сельскохозяйственным и мобильным источникам в соответствии с механизмом, установленным в соответствии с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ) к Конвенции ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (**Действие 3**);

в) стимулирование сотрудничества и обмена информацией между международными, национальными, субнациональными и местными органами власти по вопросам, связанным с загрязнением воздуха (**Действие 4**);

d) назначение учреждений, ответственных за мониторинг качества воздуха и обмен данными между различными субнациональными сетями, а также за согласование методологий мониторинга – в соответствующих случаях с учетом национальных обстоятельств (**Действие 5**);

e) назначение учреждений, ответственных за разработку ежегодных кадастров выбросов загрязнителей воздуха (**Действие 6**);

f) в тех случаях, когда системы уже хорошо отлажены – оказание технической поддержки в мониторинге качества воздуха и развитии кадастров странам, приступившим к осуществлению такой деятельности, и обмен с ними экспертными знаниями в этом аспекте (**Действие 7**).

II. Разработка национальных программ действий по сокращению загрязнения воздуха

9. Возможные действия в связи с разработкой национальных программ действий по сокращению загрязнения воздуха включают в себя:

a) ограничение и сокращение выбросов серы, оксидов азота, аммиака и летучих органических соединений, а также дисперсного вещества (включая черный углерод), тяжелых металлов и некоторых стойких органических загрязнителей, которые играют важную роль с учетом их потенциала трансграничного атмосферного переноса на большие расстояния и негативного воздействия на здоровье человека, природные экосистемы, материалы или сельскохозяйственные культуры по причине, например, подкисления, эвтрофикации или образования приземного озона (**Действие 8**);

b) принятие в случае необходимости и на основе надежных научных и экономических критериев стратегий, политики и программ, предусматривающих меры, направленные на:

i) повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии, а также стимулирование практики сжигания биомассы с низким уровнем выбросов (**Действие 9**);

ii) поощрение мер по энергосбережению и таких изменений в структуре энергобаланса, которые способствуют очищению воздуха и смягчению изменения климата, в частности посредством сокращения масштабов сжигания угля с целью уменьшения выбросов ртути, серы и дисперсного вещества (**Действие 10**);

iii) сокращение использования загрязняющих видов топлива, в том числе (низкосортного) угля и топлива с высоким содержанием серы, в частности для морских перевозок (**Действие 11**);

iv) внедрение менее загрязняющих транспортных систем и продвижение систем управления движением транспорта с целью сокращения общего объема выбросов и негативного воздействия дорожных перевозок (**Действие 12**);

v) продвижение в рамках Международной морской организации норм, направленных на сокращение использования топлива с высоким содержанием серы (**Действие 13**);

vi) содействие развитию надлежащей сельскохозяйственной практики во избежание потерь аммиака с попаданием в окружающую среду и про-

паганду альтернатив открытому сжиганию сельскохозяйственных отходов во избежание вредных выбросов (**Действие 14**);

vii) разработку программ в отношении атмосферного мониторинга и моделирования и воздействий на здоровье населения и экосистемы и облегчение информирования общественности о результатах (**Действие 15**);

c) применение наилучших имеющихся методов к мобильным источникам и к новым и существующим стационарным источникам, в том числе в секторе сельского хозяйства, с учетом соответствующих руководящих документов, принятых Исполнительным органом по Конвенции по воздуху (**Действие 16**);

и представление информации о принятых мерах и результатах их применения Исполнительному органу по Конвенции по воздуху через секретариат Конвенции.

III. Повышение информированности общественности

10. Возможные действия по повышению уровня информированности общественности включают в себя:

a) поощрение в соответствии с национальными законами, правилами и практикой предоставления информации широкой общественности, включая информацию о:

i) национальных годовых выбросах серы, оксидов азота, аммиака, летучих органических соединений, дисперсного вещества, тяжелых металлов (по крайней мере свинца, ртути и кадмия) и стойких органических загрязнителей (**Действие 17**);

ii) уровнях загрязнения воздуха и его воздействии на здоровье населения и экосистемы – в соответствии с руководящими принципами Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) (**Действие 18**);

iii) реальном и прогнозируемом качестве воздуха (**Действие 19**);

iv) мерах, которые применяются или должны применяться для снижения остроты проблем, связанных с загрязнением воздуха (**Действие 20**);

v) источниках, механизмах, уровнях и воздействиях трансграничного загрязнения воздуха (**Действие 21**);

b) предоставление общественности информации, детализированной в подпункте a) выше, с целью минимизации выбросов, включая информацию о:

i) менее загрязняющих видах топлива, возобновляемых источниках энергии и энергоэффективности, в частности в отношении транспортного сектора (**Действие 22**);

ii) надлежащей сельскохозяйственной практике, обеспечивающей сокращение выбросов аммиака и повышение эффективности использования азотных удобрений, и альтернативах открытому сжиганию сельскохозяйственных отходов – во избежание вредных выбросов (**Действие 23**);

iii) последствиях для здоровья, окружающей среды и климата, связанных с сокращением выбросов загрязнителей, перечисленных в подпункте a) i) выше (**Действие 24**);

iv) шагах, которые отдельные лица и частный сектор могут предпринять для уменьшения выбросов загрязнителей, перечисленных в подпункте а) i) выше (**Действие 25**);

с) представление информации, получаемой в соответствии с подпунктами а)–b), Исполнительному органу по Конвенции по воздуху и, в соответствующих случаях, Совещанию Сторон Протокола о РВПЗ. Эта информация или ее компоненты могут также представляться Европейскому региональному отделению Всемирной организации здравоохранения и Организации экономического сотрудничества и развития, а также, в зависимости от тематического разнообразия и аффилированности, сетям Совместной системы экологической информации (СЕИС) через секретариаты соответствующих конвенций и организации (**Действие 26**);

d) использование третьего цикла Программы обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК для представления отчетности и информации по вопросам качества воздуха и о возможных мерах по борьбе с загрязнением воздуха, которые могли бы быть реализованы на национальном уровне (**Действие 27**).

IV. Нарращивание потенциала и техническая поддержка

11. Возможные действия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи включают в себя:

a) усиление деятельности по наращиванию потенциала в области качества воздуха, например по оказанию технической помощи и поддержки в деле разработки политики и осуществления мер по повышению качества воздуха (**Действие 28**);

b) активизацию участия в международной научно-технической деятельности, осуществляемой в рамках Конвенции по воздуху в целях передачи знаний и технологии, призванных содействовать борьбе с загрязнением воздуха, и назначение национальных экспертов для проведения такой деятельности (**Действие 29**);

с) дальнейшее развитие сотрудничества на основе двустороннего партнерства (объединения усилий) или многосторонней деятельности в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции по воздуху и протоколов к ней (**Действие 30**);

d) содействие дальнейшему наращиванию под эгидой Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития финансирования мер по борьбе с загрязнением воздуха в регионе ЕЭК (**Действие 31**);

e) налаживание партнерства с частным сектором в деле пропаганды экологически чистых технологий и содействия внедрению методов, обеспечивающих низкий уровень, а также дальнейшему развитию «зеленой» экономики. Следует совместно развивать связи и возможности для экологически благоприятного предпринимательства с предприятиями электроэнергетической отрасли, автомобильной промышленности или с организациями нефтегазовой и химической промышленности (**Действие 32**).

V. Политика

12. Возможные действия в сфере политики включают в себя:

a) изучение возможностей укрепления международного сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха, например в рамках Конвенции по воздуху, а также между международными организациями и форумами регионального сотрудничества, сориентированными на достижение целей в области устойчивого развития (**Действие 33**);

b) присоединение в качестве стороны к соответствующим международным соглашениям по борьбе с загрязнением воздуха, таким как Конвенция по воздуху и протоколы к ней, а также к другим многосторонним природоохранным соглашениям, и представление доклада о достигнутом прогрессе на следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (**Действие 34**);

c) проведение работы в целях ратификации пересмотренного Протокола по тяжелым металлам к Конвенции по воздуху и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии (**Действие 35**);

d) проведение работы в целях ратификации пересмотренного Протокола по стойким органическим загрязнителям к Конвенции по воздуху и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии (**Действие 36**);

e) проведение работы в целях ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Сторон Протокола (**Действие 37**);

f) проведение работы в целях ратификации пересмотренного Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном к Конвенции по воздуху и представление доклада о достигнутом прогрессе Рабочей группе Конвенции по стратегиям и обзору на ее ежегодной сессии (**Действие 38**);

g) осуществление действий в тех секторах, которые имеют приоритетное значение для соответствующей страны, с учетом конкретных руководящих документов, разработанных в рамках Конвенции по воздуху, и регулярное представление докладов о достигнутом прогрессе на сессиях Рабочей группы Конвенции по стратегиям и обзору. Такие действия могли бы включать в себя действия в секторах сельского хозяйства, энергетики и транспорта (**Действие 39**).

Приложение

Типовая форма для представления информации о добровольных обязательствах в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух

Приводимую ниже типовую форму следует использовать для представления информации о деятельности, осуществляемой странами, организациями и частным сектором в целях реализации действий, определенных в Батумской инициативе по борьбе за чистый воздух. Просьба представить в отношении каждого вида деятельности информацию по следующим шести позициям.

1. Страна или организация:
2. Название^a вида деятельности (с указанием в скобках номера(ов) соответствующего(их) действия(ий) Батумской инициативы, на реализацию которого(ых) он направлен):
3. Описание вида деятельности с указанием, по возможности, планируемых сроков осуществления^b:
4. Ожидаемые результаты:
5. Партнеры:
6. Контактные лица/органы^c:

Примечание. Настоящую типовую форму следует представить по возможности до 9 мая 2016 года по адресу efe@unepce.org.

^a Название должно быть как можно более точным.

^b Максимум шесть строк (указать в качестве информационных ресурсов все соответствующие веб-сайты, когда они имеются).

^c Например, делегат в Комитете по экологической политике и координационный центр Конвенции ЕЭК по воздуху и/или министерство, занимающееся вопросами борьбы с загрязнением воздуха.